

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN GENERAL

	PAG.
1. Importancia del derecho administrativo	3
2. Relación del derecho administrativo colombiano con el derecho administrativo francés	3
3. Contenido del derecho administrativo	5
4. Plan de la obra	7
5. Bibliografía general	7
A) <i>Obras generales</i>	7
B) <i>Revistas</i>	8
C) <i>Jurisprudencia</i>	9
D) <i>Textos legales y documentos oficiales</i>	9

CAPITULO PRELIMINAR

ASPECTOS FUNDAMENTALES RELATIVOS AL DERECHO ADMINISTRATIVO

6. Contenido del capítulo	11
-------------------------------------	----

Sec. 1. Noción de derecho administrativo

1. <i>La administración</i>	11
7. A) Conceptos generales	11
8. 1. Sentido material o funcional	11
9. 2. Sentido orgánico	11
10. B) Concepto especial técnico-jurídico	12
11. 1. Diferencias con la administración privada	12
12. 2. Noción de administración pública	13
13. a) Desde el punto de vista material o funcional	13
14. b) Desde el punto de vista orgánico	13
15. b) Relación entre las dos nociones	13

	PÁG.
11. <i>El derecho administrativo</i>	14
16. Administración y derecho	14
17. A) La administración sometida al derecho	14
18. B) La administración sometida al derecho	15
19. 1. La administración sometida al mismo derecho de los particulares	15
20. 2. La administración sometida a un derecho especial llamado derecho administrativo	16
21. Autonomía y originalidad del derecho administrativo	16
22. El derecho administrativo frente a las ramas del poder público diferentes de la administración	17
23. El derecho administrativo y los particulares	18
24. Definición	18

Sec. II. Origen y estado actual del derecho administrativo

1. <i>En Francia</i>	18
25. A) Época de la monarquía	19
26. B) Época de la Revolución Francesa	19
27. C) Evolución posterior	20
28. 1 ^a) El derecho administrativo definido por la noción de "poder público"	22
29. 2 ^a) El derecho administrativo definido por la noción de "servicio público"	23
30. 3 ^a) Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos criterios	24
II. <i>En Colombia</i>	26
31. A) Adopción del ejemplo francés	26
32. B) El siglo XIX	26
33. C) La Constitución de 1886	26
34. D) El siglo XX	27

Sec. III. Relaciones del derecho administrativo con otras ramas del derecho

35. A) Con el derecho constitucional	28
36. B) Con el derecho internacional	28
37. C) Con el derecho civil	29
38. D) Con el derecho comercial	29
39. E) Con el derecho laboral	29
40. F) Con el derecho penal	29
41. G) Con el derecho procesal	30

Sec. IV. Fuentes del derecho administrativo

	PÁG.
1. La ley	31
42. El derecho administrativo colombiano es legislado	31
43. A) La Constitución Nacional	31
44. B) Los actos del Congreso	31
45. C) Los decretos del presidente de la República	31
46. D) Los actos de las demás autoridades administrativas	31
11. La jurisprudencia	32
47. A) En el derecho administrativo francés	32
48. B) En el derecho administrativo colombiano	32
111. La doctrina	33
49. Importancia relativa	33

PARTE PRIMERA

LA ADMINISTRACIÓN

50. Presentación y plan	35
-------------------------	----

TÍTULO PRIMERO

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

51. Ideas generales	37
---------------------	----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN
ADMINISTRATIVA

52. Explicación inicial	39
-------------------------	----

Sec. I. Las personas jurídicas públicas

53. A) Noción de persona	39
54. B) Clases de personas	39
55. C) Las personas en el derecho administrativo	40
56. D) Personas jurídicas privadas y públicas	40
57. E) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia	41

*Sex. II Relaciones entre las autoridades nacionales
y las autoridades locales*

	PAG.
58. Presentacion del problema	41
1. El Estado federal	42
59. A) Nocion y ejemplos	42
60. B) Caracteristicas	42
11. El Estado unitario	43
61. Nocion y ejemplos	43
62. A) La centralizacion	44
63. B) La desconcentraci3n	45
64. 1. Desconcentraci3n territorial y simplemente jer3rquica ...	46
65. 2. Desconcentraci3n por delegaci3n y por adscripci3n	46
66. C) La descentralizaci3n	46
67. Descentralizaci3n administrativa	47
68. 1. Descentralizaci3n territorial	47
a) Nocion y fundamentos	47
b) Elementos	47
69. 2. Descentralizaci3n especializada o por servicios	49
70. a) Nocion y fundamentos	49
71. b) Elementos	49
72. D) Centralizaci3n pol3tica y descentralizaci3n administrativa ..	50
73. 1. Fundamento y noci3n	50
74. 2. Expresi3n pr3ctica	50
75. E) Controles en los sistemas de centralizaci3n y descentralizaci3n	51
76. 1. Control jer3rquico	51
a) Nocion	51
77. b) Procedimientos de control jer3rquico	52
78. 1) Control sobre las personas de los funcionarios	52
79. 2) Control sobre los actos de los funcionarios	52
80. 2. Control de tutela	53
a) Nocion	53
b) Las autoridades de tutela	53
c) Procedimiento de tutela	53
83. 1) Control sobre las personas de los funcionarios	53
84. 2) Control sobre los actos o la actividad de las entidades descentralizadas	54

CAPITULO II

LA ADMINISTRACI3N NACIONAL

85. Esquema general	56
---------------------------	----

Sec. I. *Los organismos principales*

	PAG.
86. Enumeración	58
1. <i>La Presidencia de la República</i>	58
87. A) Organización	58
88. B) Preeminencia del presidente de la República	58
89. C) Funciones del presidente de la República	59
90. 1. Funciones en relación con el Congreso	59
91. 2. Funciones en relación con la administración de Justicia ..	60
92. 3. Funciones como jefe del Estado y suprema autoridad administrativa	60
93. 4. Clasificación de las funciones administrativas del presidente	61
94. a) Ejecutar las leyes	61
95. b) Ejercer la potestad reglamentaria	62
96. c) Conservar el orden público	63
97. d) Nombrar funcionarios	63
98. 5. Otra posible clasificación de las funciones del presidente ...	65
99. a) Funciones legislativas	65
100. b) Funciones administrativas	65
II. <i>Los ministerios</i>	66
101. A) Concepto e importancia	66
102. B) Diferentes ministerios	66
103. C) Organización	67
104. 1. Unidades directivas	67
105. 2. Unidades de asesoría o coordinación	67
106. 3. Unidades operativas o ejecutoras	68
107. 4. Unidades para el estudio o decisión de asuntos especiales ...	69
108. 5. Modelo de organigrama	69
109. D) Funciones	69
110. 1. Funciones de los ministerios	69
111. a) Generales	69
112. b) Específicas	71
113. 2. Funciones de los ministros	71
114. a) Políticas	71
115. b) Administrativas	71
116. 1) Generales	72
117. 2) Específicas	72
118. 3) Otra clasificación	72
III. <i>Los departamentos administrativos</i>	74
119. A) Origen, concepto e importancia	74
120. B) Enumeración de los departamentos administrativos	74
121. C) Organización	74
122. D) Funciones	75

	PAG.
123. 1. Funciones de los departamentos administrativos	75
124. 2. Funciones de los jefes	75
 <i>Sec. II. Los organismos adscritos</i> 	
125. Enumeración	76
I. <i>Las superintendencias</i>	76
126. A) Concepto	76
127. B) Enumeración de las superintendencias	76
128. C) Organización	76
129. D) Funciones	77
II. <i>Los establecimientos públicos</i>	77
130. Ideas generales	77
131. A) Noción de establecimiento público	78
132. 1. Evolución	78
133. a) En Francia	79
134. b) En Colombia	79
135. 2. Definición	81
136. 3. Elementos de la noción	81
137. a) Creación o autorización legal	81
138. b) Atribución de funciones administrativas	82
139. c) Personería jurídica	82
140. d) Autonomía administrativa	82
141. e) Patrimonio público y autonomía financiera	84
142. f) Control por parte del poder central	85
143. g) Aplicación del derecho público	85
144. B) Organización de los establecimientos públicos	86
145. 1. Dirección	87
146. a) Junta o consejo directivo	87
147. b) Gerente, director o presidente	87
148. 2. Otras unidades de estructura interna	88
149. 3. Organización regional	88
150. 4. Modelo de organigrama	88
151. C) Funciones de los establecimientos públicos	88
152. 1. Funciones de la junta o consejo directivo	90
153. 2. Funciones de los gerentes, directores o presidentes	90
154. 3. Delegación de funciones	91
155. D) Proliferación de establecimientos públicos	91
156. 1. Fundamentos de la proliferación	91
157. 2. Críticas a la proliferación	92
158. 3. Diversas modalidades de establecimientos públicos	92
159. a) Grupo genérico de establecimientos públicos	92

	PÁG.
160.	b) Establecimientos públicos educativos 93
161.	c) Establecimientos públicos hospitalarios 93
162.	d) Establecimientos públicos de previsión o de seguridad social 93
163.	e) Corporaciones autónomas regionales 93
164.	f) Zonas francas industriales y comerciales 94
165.	g) Fondos 94
166.	h) Fundaciones o instituciones de utilidad común creadas por la ley o con autorización de esta 95

Sec. III. Los organismos vinculados

167.	Enumeración y explicación previa 95
1.	<i>Las empresas industriales y comerciales del Estado</i> 95
168.	A) Noción de empresa industrial y comercial del Estado 95
169.	1. Definición y ejemplos 95
170.	2. Elementos de la noción 96
171.	a) Creación o autorización legal 96
172.	b) Atribución de funciones industriales o comerciales . . . 96
173.	c) Personería jurídica 96
174.	d) Autonomía administrativa 97
175.	e) Capital público y autonomía financiera 97
176.	f) Control por parte del poder central 98
177.	g) Aplicación del derecho privado 99
178.	B) Organización de las empresas 100
179.	C) Funciones de la empresa 101
II.	<i>Las sociedades de economía mixta</i> 101
180.	A) Noción de sociedad de economía mixta 101
181.	1. Definición y ejemplos 101
182.	2. Elementos de la noción 102
183.	a) Creación o autorización legal y contractual 102
184.	b) Atribución de funciones industriales o comerciales . . . 102
185.	c) Personería jurídica 102
186.	d) Autonomía administrativa 102
187.	e) Capital público y privado 103
188.	f) Control por parte del poder central 105
189.	g) Aplicación del derecho privado 106
190.	B) Organización de las sociedades de economía mixta 108
191.	C) Funciones de las sociedades de economía mixta 108

Sec. IV. *Las entidades descentralizadas indirectas*

	PAG
192. Nociones generales	109
193. A) Sociedades de economía mixta indirectas	111
194. B) Sociedades entre entidades públicas	112
195. C) Asociaciones o corporaciones de participación mixta	112
196. D) Asociaciones entre entidades públicas	112
197. E) Fundaciones de participación mixta	113
198. F) Fundaciones de capital público	113

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN SECCIONAL Y LOCAL

199. Esquema general	114
----------------------------	-----

Sec. I. *Los departamentos*

I. <i>Nociones generales</i>	114
200. A) Normas aplicables	114
201. B) Creación	114
202. C) Funciones	115
203. D) Organización	116
II. <i>La asamblea departamental</i>	116
204. A) Integración	116
205. B) Funciones	116
III. <i>El gobernador</i>	118
206. A) Nombramiento y calidad	118
207. B) Funciones	118

Sec. II. *Las intendencias y comisartas*

I. <i>Nociones generales</i>	120
208. A) Normas aplicables	120
209. B) Creación	120
210. C) Funciones	120
211. D) Organización	121

	PAG.
II. <i>Los consejos intendenciales y comisariales</i>	121
212. A) Integración	121
213. B) Funciones	121
III. <i>Los intendentes y comisarios</i>	122
214. A) Nombramiento y calidad	122
215. B) Funciones	122

Sec. III. *Los municipios*

I. <i>Nociones generales</i>	123
216. A) Normas aplicables	123
217. B) Creación	123
218. C) Funciones	124
219. D) Organización	124
220. E) Diversas categorías de municipios	125
II. <i>El concejo municipal</i>	126
221. A) Integración	126
222. B) Funciones	127
III. <i>El alcalde</i>	128
223. A) Nombramiento y calidad	128
224. B) Funciones	128

Sec. IV. *El Distrito Especial de Bogotá*

I. <i>Nociones generales</i>	129
225. A) Normas aplicables	129
226. B) Evolución	129
227. C) Funciones y organización	130
II. <i>El concejo distrital</i>	130
228. A) Integración	130
229. B) Funciones	131
III. <i>El alcalde mayor</i>	131
230. A) Nombramiento y calidad	131
231. B) Funciones	131

Sec. V. *Otras manifestaciones de administración local*

	PÁG.
I. <i>Las entidades descentralizadas locales</i>	132
232. Comentarios generales	132
II. <i>Las asociaciones de municipios</i>	133
233. A) Nociones generales	133
234. B) Creación	133
235. C) Funciones	134
236. D) Organización	134
237. E) Régimen patrimonial	134
III. <i>Las áreas metropolitanas</i>	135
238. A) Nociones generales	135
239. B) Creación	136
240. C) Funciones	136
241. D) Organización	136
242. E) Régimen patrimonial	137

TÍTULO SEGUNDO

LOS MEDIOS DE ACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

243. Presentación	139
-------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

244. Introducción	141
-------------------------	-----

Sec. I. *Nociones generales*

245. Fundamento del régimen de la función pública	141
246. Evolución del régimen de la función pública en Colombia	142
247. A) El régimen tradicional	142
248. B) La distinción de las diversas clases de empleados	142
249. C) La carrera administrativa	143

Sec. II. *Las diversas vinculaciones con la administración*

250. Enunciado	145
----------------------	-----

	PAG.
I. <i>Vinculación sin carácter de empleado</i>	145
251. A) Contratistas de la administración	145
252. B) Miembros de juntas, consejos o comisiones	145
253. C) Auxiliares de la administración	145
II. <i>Empleados de la administración</i>	146
254. Diversas clases de empleados y de regímenes jurídicos	146
255. A) Empleados públicos	147
256. B) Trabajadores oficiales	148
257. C) Funcionarios de seguridad social	149
Sec. III. <i>El régimen jurídico de los empleados públicos</i>	
258. Presentación	150
259. A) El ingreso al servicio	150
260. B) La permanencia en el servicio	152
261. C) El retiro del servicio	152
262. D) Régimen prestacional	153

CAPITULO II

EL PATRIMONIO PÚBLICO

263. Introducción	154
-------------------------	-----

Sec. I. *Nociones generales*

264. Conceptos básicos del patrimonio público	154
265. A) El dominio eminente	155
266. B) El dominio público	155
267. C) Dominio privado del Estado	157

Sec. II. *El patrimonio público en Colombia*

268. Clases de bienes	157
I. <i>El territorio</i>	
269. A) Fundamento legal	157
270. B) Noción	157
271. C) Régimen jurídico	158
II. <i>Los bienes de uso público</i>	
272. A) Fundamento legal	158
273. B) Noción	159

	PAG.
274. C) Principales bienes de uso publico	160
275. D) Régimen jurídico	161
III. <i>Bienes fiscales</i>	162
276. A) Fundamento legal	162
277. B) Noción	162
278. C) Principales bienes fiscales	163
279. D) Régimen jurídico	164

PARTE SEGUNDA

LA ACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN ✓

NOCIONES PREVIAS

280. A) Mecanismos jurídicos de actuación de la administración	169
281. 1. Los actos de la administración	169
282. 2. Los hechos administrativos	169
283. 3. Las operaciones administrativas	169
284. 4. Las vías de hecho	170
285. 5. Las omisiones administrativas	171
285 bis. Posición del nuevo Código Contencioso Administrativo	171
286. B) Plan a desarrollar	171

TÍTULO PRIMERO

LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACIÓN

287. Ideas generales y plan	173
-----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

TEORÍA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO ✓ Y DE LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA

288. Introducción	175
-------------------------	-----

Sec. I. Criterios posibles para calificar las funciones y los actos

289. Enunciado	175
I. <i>Criterios clásicos</i>	175
290. A) Punto de vista orgánico o formal	175
291. B) Punto de vista material	176

II. <i>Otros criterios</i>	177
292. A) Punto de vista funcional o jurisdiccional	177
293. B) Punto de vista jerárquico	179

Sec. II. Aplicación de los criterios en el derecho colombiano

294. A) Aplicación del punto de vista orgánico o formal	181
295. B) Aplicación del punto de vista material	182
296. C) Aplicación del punto de vista funcional o jurisdiccional	184
297. D) Aplicación del punto de vista jerárquico	187
298. Conclusión del capítulo	188

CAPITULO II

CLASIFICACIÓN DE LOS ACTOS ✓
DE LA ADMINISTRACIÓN

299. Diferentes clasificaciones	189
300. A) Desde el punto de vista del poder utilizado para su expedición	189
301. B) Desde el punto de vista de la vinculación con el servicio público	189
302. C) Desde el punto de vista del contenido	190
303. D) Desde el punto de vista de las voluntades que intervienen en su elaboración	191
304. E) Desde el punto de vista de la mayor o menor amplitud de la competencia	191
305. F) Desde el punto de vista del procedimiento	191
306. G) Desde el punto de vista del ámbito de aplicación	192
307. H) Desde el punto de vista de su relación con la decisión	192
308. I) Desde el punto de vista de la jerarquía	192

CAPITULO III

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

309. Noción e ideas generales	194
-------------------------------------	-----

Sec. I. Las fuentes de la legalidad y su jerarquía ✓

310. A) Consagración de la jerarquía	194
311. B) La jerarquía normativa en el derecho colombiano	915
312. C) Precisiones	195

Sec. II. *El control de la legalidad*

	PÁG.
313. Justificación del control	197
314. Causales de ilegalidad	197
315. A) Incompetencia	198
316. B) Vicios de forma y de procedimiento	198
317. C) Desvío o desviación de poder	199
318. D) Ilegalidad en cuanto al objeto	199
319. E) Falsa motivación	200
320. Mecanismos de control	201
I. <i>Vía gubernativa</i>	201
321. A) Concepto y normas aplicables	201
322. B) Observaciones generales	201
323. C) Presupuesto práctico de la vía gubernativa	202
324. D) Publicación y notificación de las decisiones	203
325. E) Procedimiento de la vía gubernativa.....	204
326. 1. Recursos	204
327. 2. Agotamiento de la vía gubernativa	204
II. <i>Vía jurisdiccional o vía de acción</i>	205
328. A) Concepto	205
329. B) Acciones que proceden	205
330. 1. Acción de nulidad	206
331. 2. Acción de restablecimiento del derecho	207
332. 3. Acción de reparación directa y cumplimiento	207
333. 4. Acción de definición de competencias administrativas ...	208
334. 5. Acciones contractuales	208
III. <i>Vía de excepción</i>	208
335. A) Presunción de legalidad	208
336. B) Justificación y concepto de la vía de excepción	209
337. C) Fundamento legal	209
338. D) Características	210
339. 1. No tiene un procedimiento especial	210
340. 2. Puede darse dentro de un procedimiento jurisdiccional o administrativo	210
341. 3. Puede aplicarse de oficio o a solicitud de parte	211
342. 4. Solo produce efectos relativos	211
343. 5. Puede aplicarse en cualquier tiempo	211
IV. <i>Revocación directa de los actos administrativos</i>	211
344. A) Concepto	211
345. B) Causales de revocación	212
346. C) Funcionario competente	212
347. D) Actos revocables	212

	PAG.
348. E) Características	213
a) Puede hacerse de oficio o a solicitud de parte	213
b) Término para revocar	213
c) Efectos de la revocación	213

CAPÍTULO IV

LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS UNILATERALES

349. Ideas generales	214
----------------------------	-----

Sec. I. *Las etapas del acto administrativo unilateral*

350. Enunciado	214
I. <i>Nacimiento del acto administrativo</i>	214
351. Requisitos para el nacimiento del acto	214
352. A) La competencia	215
353. 1. La competencia "ratione materiae"	215
354. 2. La competencia "ratione loci"	215
355. 3. La competencia "ratione temporis"	215
356. Delegación de competencia	216
357. B) Los procedimientos	216
358. 1. Procedimientos consultivos	217
a) Consulta facultativa	217
b) Consulta obligatoria no imperativa	217
c) Consulta obligatoria imperativa	217
359. 2. Procedimientos contradictorios	218
360. 3. Procedimientos de publicidad	218
361. C) Las formalidades	220
362. 1. Concepción amplia del derecho colombiano	220
363. 2. Forma tradicional de presentación de los actos	221
II. <i>Efectos del acto administrativo unilateral</i>	221
364. A) Efecto general	221
365. B) La modificación unilateral del ordenamiento	221
366. C) El privilegio de la decisión previa	222
367. D) La ejecución de oficio	222
III. <i>Desaparición del acto administrativo unilateral</i>	223
368. A) Desaparición por causales emanadas de la voluntad de la administración	223
369. B) Desaparición por causales extrañas a la voluntad de la administración	223

Sec. II. *Principales actos de las autoridades administrativas*

	PAG.
370. Clases de actos	224
A) Actos de carácter legislativo	
371. Ideas generales	224
1. <i>Actos legislativos dictados en caso de crisis</i>	225
372. Enunciado	225
373. A) Decretos legislativos de estado de sitio	225
374. 1. Noción de estado de sitio	225
375. 2. Decretos de declaración del estado de sitio y de restablecimiento del orden público	226
376. a) Condiciones de expedición	226
377. b) Control	227
378. c) Naturaleza jurídica	229
379. 3. Decretos dictados durante el periodo de aplicación del estado de sitio	230
380. a) Condiciones de expedición	230
381. b) Control	232
382. c) Naturaleza jurídica	233
383. B) Decretos legislativos de emergencia económica y social	234
384. 1. Noción de emergencia económica y social	234
385. 2. Decreto de declaración del estado de emergencia	234
386. a) Condiciones de expedición	234
387. b) Control	235
388. c) Naturaleza jurídica	237
389. 3. Decretos dictados durante el periodo de aplicación del estado de emergencia	237
390. a) Condiciones de expedición	237
391. b) Control	239
392. c) Naturaleza jurídica	240
II. <i>Actos legislativos dictados independientemente de la crisis</i>	
393. Enunciado	240
394. A) Decretos-leyes o decretos extraordinarios	240
395. 1. Fundamento práctico y jurídico de los decretos-leyes	241
396. 2. Condiciones de expedición	241
397. 3. Control	242
398. 4. Naturaleza jurídica	243
399. B) Decretos de planeación o planificación	245
400. 1. Condiciones de expedición	245
401. 2. Control	247
402. 3. Naturaleza jurídica	247
403. C) Decretos de intervención económica	248

	PAG
404. 1. Fundamento jurídico de los decretos de intervención económica	248
405. 2. Condiciones de expedición	250
406. 3. Control	251
407. 4. Naturaleza jurídica	252

B) Actos de carácter administrativo

408. Ideas generales	254
I. <i>Actos administrativos nacionales</i>	254
409. Enunciado	254
410. A) Decretos constitucionales	254
411. 1. Reparto de competencias entre el legislativo y el ejecutivo	255
412. 2. Las condiciones de expedición	258
413. 3. Control	259
414. 4. Naturaleza jurídica	260
415. B) Decretos reglamentarios y ejecutivos de la ley	262
416. 1. Condiciones de expedición	263
417. 2. Control	267
418. 3. Naturaleza jurídica	268
419. C) Actos de las autoridades administrativas nacionales diferentes del presidente de la República	268
420. 1. Condiciones de expedición	269
421. 2. Control	270
422. 3. Naturaleza jurídica	273
II. <i>Actos administrativos seccionales y locales</i>	274
423. Enunciado	274
424. A) Actos de las autoridades departamentales	274
425. 1. Actos de las asambleas departamentales	274
426. a) Condiciones de expedición	274
427. b) Control	275
428. c) Naturaleza jurídica	276
429. 2. Actos de los gobernadores	277
430. a) Condiciones de expedición	277
431. b) Control	278
432. c) Naturaleza jurídica	279
433. B) Actos de las autoridades municipales	280
434. 1. Actos de los concejos municipales	280
435. a) Condiciones de expedición	281
436. b) Control	282
437. c) Naturaleza jurídica	283
438. 2. Actos de los alcaldes	283
439. a) Condiciones de expedición	283

	PÁG.
440. b) Control	284
441. c) Naturaleza jurídica	285

CAPÍTULO IV

LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

442. Ideas generales	287
----------------------------	-----

Sec. I. Nocción de contrato administrativo

443. Introducción	288
I. <i>Criterios tradicionales de la distinción</i>	288
444. Enunciado	288
445. A) Criterio legal	289
446. B) Criterio jurisprudencial	289
447. 1. Partes del contrato	289
448. 2. Objeto del contrato	289
449. 3. Cláusulas del contrato	290
450. C) Conclusión	290
II. <i>Aplicación de los criterios en Colombia</i>	290
451. A) Evolución del problema	290
452. B) Situación actual	292
453. C) Análisis de la solución colombiana	293
454. D) Posición personal sobre el concepto de contrato administrativo	296

Sec. II. Régimen legal de los contratos de la administración colombiana

455. Ideas generales	298
I. <i>Campo de aplicación del estatuto</i>	299
456. A) Desde el punto de vista de los sujetos	299
457. 1. Aplicación a las personas públicas	300
458. 2. Aplicación a las personas privadas	300
459. a) Capacidad contractual	301
460. b) Inhabilidades	301
461. c) Incompatibilidades	302
462. d) Sanciones	302
463. B) Desde el punto de vista del objeto	302
II. <i>Principios especiales de los contratos administrativos</i>	303
464. A) La terminación unilateral	303

	PAG.
465. B) La modificación unilateral	304
466. C) La interpretación unilateral	305
III. <i>Celebración de los contratos</i>	305
467. Requisitos para la celebración y ejecución	305
468. A) Autorización legal	306
469. B) Registro previo	306
470. C) Presentación de paz y salvo	307
471. D) Escogencia del contratista	307
472. 1. Licitación	307
473. a) Licitación pública	307
474. b) Licitación privada	309
475. 2. Concurso de méritos	310
476. 3. Contratación directa	310
477. E) Escrito del contrato	310
478. F) Firma del contrato	311
479. G) Registro presupuestal	311
480. H) Constitución de garantías	312
481. I) Concepto del Consejo de ministros y firma del presidente de la República	313
482. J) Revisión del Consejo de Estado	313
483. K) Perfeccionamiento de los contratos	313
484. L) Publicación del contrato	313
485. LL) Pago de impuestos	314
IV. <i>Contenido de los contratos</i>	314
486. A) Cláusulas comunes	314
487. B) Cláusulas especiales y obligatorias	314
488. 1. Caducidad	315
489. 2. Sujeción a las apropiaciones presupuestales	316
490. 3. Garantías	316
491. 4. Multas	316
492. 5. Cláusula penal pecuniaria	316
493. 6. Sujeción a la ley colombiana y renuncia a reclamación diplomática	316
V. <i>Normas especiales para las diferentes clases de contratos</i>	317
494. A) Contratos de obras públicas	317
495. B) Contratos de consultoría	319
496. C) Contratos de suministro	319
497. D) Compraventa y permuta de bienes muebles	320
498. E) Compraventa y permuta de inmuebles	320
499. F) Contratos de arrendamiento	321
500. G) Contratos de prestación de servicios	322
501. H) Contratos de donación	323

	PAG.
502. I) Contratos para la recuperación de bienes ocultos	323
503. J) Contratos de concesión de servicios de telecomunicaciones ..	324
504. K) Contratos de conducción de correos y de asociación para el servicio de correo aéreo	324
505. L) Contratos de acuñación de moneda metálica y billetes	324
506. M) Contratos de empréstito	324
507. N) Contratos de seguro	325
VI. <i>Liquidación de los contratos</i>	325
508. A) Noción	325
509. B) Procedencia de la liquidación	325
510. C) Competencia para efectuar la liquidación	326
511. D) Contenido y procedimiento de la liquidación	326
VII. <i>Nulidad de los contratos</i>	326
512. A) Concepto	326
513. B) Causales de nulidad absoluta	326
514. C) Causales de nulidad relativa	327
VIII. <i>Responsabilidad contractual</i>	327
515. A) Casos de responsabilidad	327
516. B) Manera de hacer efectiva la responsabilidad	327

TÍTULO SEGUNDO

LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

517. Ubicación del problema	329
-----------------------------------	-----

CAPÍTULO I

ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD

518. Enumeración	331
519. A) Actuación de la administración	331
520. B) Daño o perjuicio	332
521. C) Nexa causal	332

CAPÍTULO II

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

522. Presentación	333
-------------------------	-----

Sec. I. Evolución histórica de la responsabilidad del Estado

	PAG.
523. Primera etapa: la irresponsabilidad	333
524. Segunda etapa: la responsabilidad	333
525. Tercera etapa: la responsabilidad creciente	334

Sec. II. Responsabilidad del Estado colombiano

526. Evolución general	335
I. <i>Aplicación del derecho privado</i>	336
527. A) Aplicación de la responsabilidad indirecta	336
528. B) Aplicación de la responsabilidad directa	337
II. <i>Etapa de transición</i>	338
529. Explicación general	338
III. <i>Aplicación del derecho público</i>	340
530. A) En cuanto a la competencia	340
531. B) En cuanto al fondo. Responsabilidad por culpa, falta o falla del servicio	340

CAPITULO III

CASOS ESPECIALES
DE RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA

532. Explicación inicial	343
--------------------------------	-----

Sec. I. Ampliaciones de la responsabilidad administrativa

533. Enunciado	343
534. A) Responsabilidad por daño especial	343
535. B) Responsabilidad por trabajos públicos	344
536. C) Responsabilidad por expropiación u ocupación de inmuebles en caso de guerra	345
537. D) Responsabilidad por almacenaje	345

Sec. II. Restricciones a la responsabilidad administrativa

538. Enunciado	345
539. A) Responsabilidad por el hecho de las leyes	345
540. B) Responsabilidad por la administración de justicia	347

Sec. III. *La responsabilidad de los funcionarios*

	PÁG
541. Planteamiento del problema	348
542. Soluciones tradicionales	348
543. Crítica a las soluciones anteriores	348
544. A) La responsabilidad del funcionario frente a los administrados	349
545. B) La acumulación de responsabilidades del funcionario y de la administración	350
546. C) Responsabilidad del funcionario frente a la administración ...	350
547. Aplicación de esas soluciones en el derecho colombiano	351

TÍTULO TERCERO

LAS PRINCIPALES ACTIVIDADES
ADMINISTRATIVAS

548. Plan del título	353
----------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA POLICÍA ADMINISTRATIVA

549. Introducción	355
-------------------------	-----

Sec. I. *Noción de policía*

550. Concepto general	356
551. A) Policía constitucional	356
552. B) Policía legislativa	356
553. C) Policía administrativa	357
554. D) Policía judicial	357

Sec. II. *Policía administrativa propiamente dicha*

555. A) Definición	357
556. B) Elementos que garantiza la policía administrativa	358
557. 1. Seguridad pública	358
558. 2. Tranquilidad pública	358
559. 3. Salubridad pública	358
560. 4. Moralidad pública	359
561. C) Clases de policía administrativa	359
562. 1. Policía administrativa general	359
563. 2. Policías administrativas especiales	359

Sec. III. *Reglamentación del poder de policía*

	PAG.
564. Normas que reglamentan el poder de policía en Colombia	359
565. A) Autoridades de policía administrativa	360
566. B) Medidas de policía administrativa	361

Sec. IV. *Límites del poder de policía*

567. Ideas generales	362
568. A) Extensión normal del poder de policía	362
569. B) Extensión excepcional del poder de policía	363
570. C) El control del poder de policía	363
571. 1. Medios de control	363
572. 2. Elementos objeto del control	364
573. a) Control sobre el fin de policía	364
574. b) Control sobre los motivos	364

CAPÍTULO II

EL SERVICIO PÚBLICO

575. Ideas generales	365
--------------------------------	-----

Sec. I. *Noción de servicio público*

576. A) Noción tradicional	366
577. B) Nociones material o funcional y orgánico o formal de servicio público	366
578. C) Elementos de la noción de servicio público	367
579. 1. Interés general	367
580. 2. Participación de la administración	367

Sec. II. *Los modos de gestión o prestación de los servicios públicos*

581. Idea general	369
582. A) Gestión por parte de la administración	369
583. B) Gestión por parte de los particulares	370
584. C) Gestión mixta	370

Sec. III. *Clases de servicios públicos*

	PAG.
585. Enunciado	371
586. A) Servicios públicos administrativos	371
587. B) Servicios públicos industriales y comerciales	371

Sec. IV. *Régimen jurídico de los servicios públicos*

588. Nociones generales	372
589. A) Principios generales de los servicios públicos	373
590. 1. Principio de la continuidad	373
591. 2. Principio de la adaptabilidad	373
592. 3. Principio de la neutralidad	373
593. 4. Principio de la igualdad frente al servicio público	373
594. 5. Principio de la obligación de la administración de hacer funcionar correctamente los servicios públicos	374
595. B) Régimen jurídico de los servicios públicos administrativos ..	374
596. C) Régimen jurídico de los servicios públicos industriales y comerciales	374
Bibliografía	375
Índices	381